

宽带可持续发展委员会致联合国高级别政治论坛（HLPF）的公开信

“确保无人掉队”

联合国宽带可持续发展委员会致 2016 年 7 月 11 至 20 日在纽约召开的联合国高级别政治论坛（HLPF）会议的公开信

联合国宽带可持续发展委员会¹重申，我们深信，在建设和改造我们的经济与社会、实现世界各国领导人于2015年9月商定的可持续发展目标（SDG）的过程中，宽带发挥着至关重要的作用。我们敦促**联合国高级别政治论坛（HLPF）**的代表们支持对全球宽带基础设施及宽带应用和服务的部署，以确保包容性的经济增长和帮助全球民众脱贫。

如今，42亿人（占全球人口的57%）仍未上网，尽管背后原因不一而足，但所需连接求之不得或价格高高在上往往难辞其咎。信息通信技术（ICT）是可持续发展的三大支柱（经济发展、社会发展和环境保护）的重要推手。各国政府必须努力在2030年打造并建成包容性的世界，将未连接者连接起来，为此应重点利用信息通信技术和数字电子技能，以实现包容性及促进经济增长和发展。在此过程中，接入网中的移动宽带技术往往不可或缺。据宽带委员会估计，为下一个15亿人提供互联网接入将耗资4,500亿美元。由于此类投资大多将由私营部门买单，因此对投资者友好的有利政策环境是实现人人上网的关键因素。

宽带可推动经济增长，并促进繁荣和可持续发展。大量研究和证据表明，宽带可提高国内生产总值（GDP）；在新产品和服务（如网络营销和初创企业）方面推动创新和衍生就业机会；促进实现金融包容性；并提高劳动力和农业的生产率及能源效率。最近的研究还表明，宽带在技能和就业方面具有显著的替代效应（例如世界银行2016年的世界发展报告“数字红利”便凸显了教育等“模拟基金会”在实现发展效益最大化方面的重要意义）。宽带基础设施和服务的重要作用还体现在可提高民众的自我调整能力方面，如此便可适应技术和劳动力市场的变化（如通过终身学习和鼓励创业）。

宽带有助于解决基本需求问题。在发展中国家，宽带有助于满足对粮食、水和能源的基本需求。信息通信技术基础设施可帮助完善供应链配置和提高粮食配给效率，以杜绝浪费。宽带基础设施是建设更智慧和更灵活城市的基石，并可促进城市空间的包容和可持续发展。传感器可用于对水井、用水量和灌溉方法进行监测，以提高用水效率和完善供水流程。智能电网则有助于改进能源的供应和利用，并减少碳足迹。宽带的用途不能亦不应仅限于工业化国家的前沿应用领域，同时亦要满足发展中国家民众最旺盛的的基本需求。

通过宽带提供教育有助于民众脱贫。在发展中国家，宽带有助于满足民众对粮食、水和能源以及医疗服务和教育的基本需求。宽带基础设施可为难民和流离失所者提供远程教育、终身学习或读书的机会。民众必须有权将信息转化为知识，以实现终身学习和获得数字技能，并进而体现语言和文化的多样性。为此，必须促成并推进民众可以本土语言获取的宽

带内容、应用和服务的打造。在教育和学习过程中整合信息通信技术有助于确保在线学习的可用性、可获取性和包容性。

宽带能改进卫生服务，相关手段包括改进信息、专业知识、图像和远程诊断的获取方式。经改进的信息通信技术基础设施涵盖了功能手机和智能手机，乡村诊所、助产士和社区卫生工作者得以因此连为一体，以在患者个人层面及宏观公共服务层面提供四通八达的急救服务，利用并安排援助服务，同时对备选治疗方案加以完善。在改进人道主义解决方案和救援工作的组织和协调以及提高数据分析和决策方面，大数据和物联网（IoT）潜力巨大，可为我们提供更好的基础信息，以对危机进行实时监测和做出实时响应。

宽带可用于监测气候变化和行星进程。卫星成像和监测技术可用于跟踪和评估海洋温度、森林砍伐、极地冰盖变薄、动物迁徙和土地用途的变化等现象。通过对所有上述问题建立时间序列数据，可丰富有关所有此类进程的科学研究和跟踪相关发展动态，其中包括政策变化的影响。

宽带网络对实现可持续发展目标（SDG）至关重要。在确保无人掉队和无社会掉队方面，实现数字包容性是重中之重。为此，必须对弥合性别方面的数字鸿沟给予特别关注，以通过新技术来使年轻女性和女性变得更为强大。让我们抓住这一契机，力争使每个全球公民均能以实惠价格享受包容性信息通信技术的普遍接入，并通过此类连接获得机遇与益处。我们敦促各方加强政策环境的建设，以推动并促进宽带基础设施的部署。在利用宽带连通世界方面，应挖掘在政府、私营部门和其他利益攸关方之间进行有效合作的潜力，同时注重相关内容和技能的开发，并将上述任务作为实现经济增长和社会数字包容性的最优先工作来抓，如此便可通过宽带来促进并加快可持续发展目标的实现。

联合国宽带可持续发展委员会委员

2016年7月11日，纽约

¹ 宽带委员会是国际电信联盟（ITU）和联合国教科文组织（UNESCO）于2010年5月发起成立的，成员包括全球政府官员、业界领袖以及国际发展机构和组织的代表。更多资料见：www.broadbandcommission.org。